

PREFET DE L'ALLIER

Préfecture
Direction des relations avec les collectivités territoriales
Bureau du conseil et du contrôle de légalité - Pôle urbanisme

Création le 25/05/2020

LA COMMISSION DE DÉLÉGATION DE SERVICE PUBLIC (C.D.S.P.)

Références :

- Articles L. 1411-5, L 1411-5-1, L 1411-6, L 2121-21, D 1411-3, D 1411-4 et D 1411-5 du Code général des collectivités territoriales (CGCT)
- Articles L 3112-1 et L 3112-4 du code de la commande publique (CCP)

Annexes :

I - Textes des articles visés dans la présente fiche et cités ci-dessus en référence
II - Fiche-exemple de calcul du nombre de sièges à attribuer dans le cadre de l'élection des membres de la commission de délégation de service public au scrutin proportionnel au plus fort reste.

* * *

I – La composition de la commission de délégation de service public

La composition de la CDSPP est régie par l'article L 1411-5 II du CGCT, à savoir :

1- pour le département :

⇒ l'autorité habilitée à signer les marchés publics concernés ou son représentant (= président de la commission) + 5 membres (article L. 1411-5 II a du CGCT)

2- pour une commune :

⇒ de 3 500 habitants et plus : l'autorité habilitée à signer les marchés publics concernés ou son représentant (= président de la commission) + 5 membres (article L. 1411-5 II a du CGCT)

⇒ de moins de 3 500 habitants : le maire ou son représentant (= président de la commission) + 3 membres (article L. 1411-5 II b du CGCT)

3- pour un établissement public (sans distinction) :

⇒ l'autorité habilitée à signer les marchés publics concernés ou son représentant (= président de la commission) + 5 membres (article L. 1411-5 II a du CGCT)

II – L'élection des membres de la commission de délégation de service public

A l'exception de son président, et conformément à l'article L 1411-5 II du CGCT, tous les **membres titulaires et les suppléants** de la commission de délégation de service public sont élus :

- soit par et parmi les membres de l'assemblée délibérante pour le département et les communes ;
- soit par l'organe délibérant parmi les membres titulaires pour les établissements publics (les suppléants ne peuvent pas être élus).

Le nombre de ces membres se répartit comme suit :

	nombre de titulaires à élire	nombre de suppléants à élire	Total des titulaires et suppléants à élire
pour le département	5	5	10
pour une commune d'au moins 3 500 habitants et plus	5	5	10
pour une commune de moins de 3 500 habitants	3	3	6
pour un établissement public (sans distinction de catégorie)	5	5	10

Dans tous les cas, cette élection repose sur **un scrutin de liste à la représentation proportionnelle au plus fort reste (article L. 1411-5 II a et b du CGCT)**.

Le déroulement de l'élection de la commission de délégation de service public

a) La forme et le dépôt de candidature

Les candidatures prennent la forme d'une liste (articles D. 1411-5 et L. 2121-21 du CGCT).

Chaque liste comprend :

- les noms des candidats en nombre suffisant pour satisfaire le nombre total des sièges de titulaires et de suppléants à pourvoir. Le nombre des suppléants est égal à celui des titulaires (article L.1411-5 II du CGCT) ;

- ou moins de noms qu'il n'y a de sièges de titulaires et de suppléants à pourvoir (article D. 1411-4 1er alinéa du CGCT). Le nombre des suppléants est égal à celui des titulaires (article L. 1411-5 II du CGCT).

Cette seconde possibilité permet, en particulier à un courant minoritaire au sein de l'assemblée délibérante qui ne dispose pas d'un nombre d'élus suffisant pour présenter une liste entière, d'en présenter une. C'est le cas, par exemple, d'un courant comptant moins de six ou dix élus qui, selon le cas, serait empêché de constituer une liste entière de six membres (3 titulaires + 3 suppléants) ou dix (5 titulaires + 5 titulaires).

En outre, rien ne s'oppose à ce que, sur la liste, chaque suppléant soit nommément affecté à un titulaire.

Si une seule liste est présentée, comme les dispositions de l'article L. 2121-21 du CGCT le prévoient, elle doit satisfaire à la même obligation de représentation proportionnelle au plus fort reste, prévue aux articles L. 1411-5 II a et b et D. 1411-3 précités du CGCT, de manière à permettre l'expression pluraliste des élus au sein de l'assemblée délibérante, lorsqu'une telle pluralité existe.

b) Le dépôt des listes

Le dépôt des listes s'effectue dans les conditions fixées par l'assemblée ou l'organe délibérant (article D. 1411-5 du CGCT).

Un modèle de délibération fixant les conditions de dépôt des listes est disponible sur le site Internet de « La vie communale », édition « La vie communale » (rubrique « délégation de service public »).

c) L'élection

L'élection des membres de la commission de délégation de service public se déroule au scrutin secret, sauf si l'assemblée délibérante décide « à l'unanimité, de ne pas procéder au scrutin secret » à l'élection des membres de la commission de la délégation de service public (article L. 2121-21 du CGCT).

Dans tous les cas, chaque membre de l'assemblée délibérante s'exprime en faveur d'une **liste, entière, « sans panachage, ni vote préférentiel »** (article D. 1411-3 du CGCT).

« Tout conseiller municipal atteint d'une infirmité certaine et le mettant dans l'impossibilité d'introduire son bulletin dans l'enveloppe est autorisé à se faire assister par une personne de son choix. » (article L2121-21 du CGCT).

d) L'attribution des sièges de titulaires et de suppléants

L'attribution des sièges de titulaires et de suppléants s'effectue selon le système de « **la représentation proportionnelle au plus fort reste** » sur la base d'un scrutin de liste (article D. 1411-3 du CGCT).

Ainsi, le nombre d'élus sur chaque liste est proportionnel au nombre de voix recueillies par chacune d'elles.

Le calcul des résultats se fait en fonction d'un quotient électoral. Celui-ci permet de définir combien de voix sont nécessaires pour disposer d'un siège de titulaire, ce qui entraîne l'attribution automatique d'un siège de suppléant.

Ce quotient se calcule en fonction des suffrages exprimés, selon la formule suivante : nombre de suffrages exprimés / nombre de sièges à pourvoir.

Le nombre de suffrages exprimés se calcule en prenant le nombre total de bulletins duquel sont soustraits les bulletins blancs ou nuls.

En cas d'égalité de restes, le siège revient à la liste qui a obtenu le plus grand nombre de suffrages (article D. 1411-4 2° alinéa du CGCT).

En cas d'égalité de suffrages, le siège est attribué au plus âgé des candidats susceptibles d'être proclamés élus (article D. 1411-4 3° alinéa du CGCT).

☞ **Exemple** – Dans le cas d'une commune de moins de 3 500 habitants où deux listes sont en compétition, le résultat revient à l'attribution de deux sièges de titulaire et deux sièges de suppléant de la commission d'appel d'offres au courant majoritaire de l'assemblée délibérante et de un siège de titulaire et un siège de suppléant au courant minoritaire.

Dans ce même cas, les deux membres titulaires élus de la liste présentée par le courant majoritaire sont les deux premières personnes de cette liste, les deux suppléants sont les deux personnes dont les noms suivent.

En annexe II, est proposée une fiche de calcul du nombre de sièges à attribuer en fonction des listes en présence, qui doit permettre à chacun, en se situant dans son propre contexte, de procéder facilement à celui-ci.

Cependant, « *si une seule liste a été présentée après appel de candidatures, les nominations prennent effet immédiatement, dans l'ordre de la liste le cas échéant, et il en est donné lecture* » par le président de l'assemblée délibérante (article L. 2121-21 du CGCT).

Dans l'hypothèse où le nombre de titulaires et de suppléants requis, pour un établissement public, ne peut pas être respecté faute d'organe délibérant ayant un effectif suffisant, ce dernier devra veiller à élire prioritairement les cinq membres titulaires sans faire prévaloir le principe de parité titulaires/suppléants.

e) Le procès-verbal de l'élection

Le procès-verbal de l'élection comporte obligatoirement le **résultat de l'élection**, c'est-à-dire la répartition des membres titulaires et suppléants élus sur chacune des listes en présence.

Il peut être utile de faire apparaître dans ce procès-verbal :

- le détail des **voix** obtenues par chacune des listes ;
- le détail des **opérations de calcul** aboutissant à la répartition des sièges de la commission.

Ce procès-verbal de l'élection de la commission de délégation de service public est **transmis au représentant de l'État** dans le département.

III – Le fonctionnement de la commission de délégation de service public

a) Convocation de la commission de délégation de service public

En l'absence de disposition particulière, le délai de convocation de la commission de délégation de service public s'effectue dans des conditions librement définies, les textes ne prévoyant pas de dispositions particulières à ce sujet.

b) Organisation à distance

« *Les délibérations de la commission peuvent être organisées à distance dans les conditions prévues par l'ordonnance n°2014-1329 du 6 novembre 2014 relative aux délibérations à distance des instances administratives à caractère collégial.* » (article L 1411-5-III du CGCT)

c) Le président de la commission de délégation de service public

Le président de la commission, en la personne de l'autorité habilitée à signer les marchés concernés, ne peut pas se faire représenter par un membre de la commission de délégation de service public (Cour administrative d'appel de Lyon, 20 novembre 2003, Département du Rhône, n° 98LY00752).

d) Vocation des suppléants

Les suppléants ont uniquement vocation à **remplacer temporairement les membres titulaires** de la commission de délégation de service public.

Un suppléant nommé affecté à un membre titulaire, sur la liste soumise à l'élection des membres de la commission de délégation de service public, a uniquement vocation à remplacer ce titulaire.

De manière à **respecter l'expression pluraliste des élus au sein de l'assemblée délibérante** dans le cadre de la commission de délégation de service public, un suppléant ne peut remplacer un titulaire que dans la mesure où il appartient au même courant d'expression.

e) Le quorum

Les dispositions de l'article L. 1411-5 II du CGCT fixent que :

« le quorum est atteint lorsque plus de la moitié des membres ayant voix délibérative sont présents ».

Les membres suppléants présents, en remplacement d'un membre titulaire, sont comptés lors de la vérification du quorum.

La présence d'un suppléant ne peut être admise au sein de la commission de délégation de service public que dès lors qu'un titulaire est absent.

« Si, après une première convocation, ce quorum n'est pas atteint, la commission est à nouveau convoquée. Elle se réunit alors valablement sans condition de quorum ».

En fonction de la nature de la collectivité territoriale ou d'établissement public, le quorum de la commission de délégation de service public s'établit de la manière suivante :

Composition de la commission de service public	Au complet	Quorum (plus de la moitié)
pour le département	1 président + 5 membres = 6	4
pour une commune d'au moins 3 500 habitants et plus	1 président + 5 membres = 6	4
pour une commune de moins de 3 500 habitants	1 président + 3 membres = 4	3
pour un établissement public (sans distinction de catégorie)	1 président + 5 membres = 6	4

Les membres à voix délibérative de la commission de délégation de service public et les participants

- Les membres de la commission de délégation de service public (président et membres élus titulaires ou suppléants présents en remplacement d'un ou plusieurs titulaires) ont **voix délibérative** (article L. 1411-5 II du CGCT).

- Peuvent participer à la commission de service public, avec **voix consultative** (article L. 1411-5 II du CGCT) :

Sur invitation du président de la commission de délégation de service public	le comptable de la collectivité (*)
	un représentant du ministre chargé de la concurrence (*)
Par désignation du président de la commission de délégation de service public	des personnalités, en raison de leur compétence dans la matière qui fait l'objet de la concession
	un ou plusieurs agents de la collectivité territoriale ou de l'établissement public, en raison de leur compétence dans la matière qui fait l'objet de la concession

(*) « Leurs observations sont consignées au procès-verbal » de la commission de délégation de service public.

IV – La commission de délégation de service public d'un groupement

La CDSP d'un groupement est constituée en application de l'article L. 1411-5-1 du CGCT et de l'article L. 3112-4 du code de la commande publique (CCP).

a) Composition

Lorsqu'un groupement constitué en application de l'article L 3112-1 du CCP est composé en majorité de collectivités territoriales ou d'établissements publics locaux, la CDSP est composée des membres suivants :

« 1° Un représentant élu parmi les membres ayant voix délibérative au sein de la commission, de chaque membre du groupement qui dispose d'une telle commission ;

2° Un représentant pour chacun des autres membres du groupement, désigné selon les modalités qui

leur sont propres ».

b) Présidence

« La commission de délégation de service public est présidée par le représentant du coordonnateur du groupement ».

Remarques :

« Pour chaque membre titulaire peut être prévu un suppléant.

La convention constitutive d'un groupement peut prévoir que la commission compétente est celle prévue à l'article L 1411-5 du coordonnateur du groupement si celui-ci en est doté ».

c) Personnalités diverses pouvant participer

« Le président de la commission peut désigner des personnalités compétentes dans la matière qui fait l'objet de la consultation. Ces personnalités sont convoquées et peuvent participer, avec voix consultatives, aux réunions de la commission.

La commission peut également être assistée par des agents des membres du groupement, compétents dans la matière qui fait l'objet de la consultation ou en matière de délégations de service public.

Le comptable du coordonnateur du groupement, si celui-ci est un comptable public, et un représentant du ministre chargé de la concurrence peuvent participer, avec voix consultative, aux réunions de la commission, lorsqu'ils y sont invités par le président de la commission. Leurs observations sont consignées au procès-verbal. »

V – Rôle de la commission de délégation de service public

a) Concession

Le rôle de la CDSP est défini à l'article L 1411-5 du CGCT :

« Une commission analyse les dossiers de candidatures et dresse la liste des candidats admis à présenter une offre après examen de leurs garanties professionnelles et financières, de leur respect de l'obligation d'emploi des travailleurs handicapés prévue aux articles L 5212-1 à L 5212-4 du code du travail et de leur aptitude à assurer la continuité du service public et l'égalité des usagers devant le service public.

Au vu de l'avis de la commission, l'autorité habilitée à signer la convention de délégation de service public peut organiser librement une négociation avec un ou plusieurs soumissionnaires dans les conditions prévues par l'article L 3124-1 du code de la commande publique. Elle saisit l'assemblée délibérante du choix de l'entreprise auquel elle a procédé. Elle lui transmet le rapport de la commission présentant notamment la liste des entreprises admises à présenter une offre et l'analyse des propositions de celles-ci, ainsi que le motif du choix de la candidate et l'économie générale du contrat. »

b) Modification de la concession initiale

En application de l'article L. 1411-6 du CGCT, *« tout projet d'avenant à une convention de délégation de service public ne peut intervenir qu'après un vote de l'assemblée délibérante.*

Tout projet d'avenant à une convention de délégation de service public entraînant une augmentation du montant global supérieur à 5 % est soumis pour avis à la commission visée à l'article L 1411-5. L'assemblée délibérante qui statue sur le projet d'avenant est préalablement informée de cet avis ».

Annexe I – Textes des articles L 1411-5, L 1411-5-1, L 1411-6, L 2121-21, D 1411-3, D 1411-4 et D 1411-5 du code général des collectivités territoriales + des articles L 3112-1 et L 3112-4 du code de la commande publique

CODE GÉNÉRAL DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

Article L 1411-5

I.-Une commission analyse les dossiers de candidature et dresse la liste des candidats admis à présenter une offre après examen de leurs garanties professionnelles et financières, de leur respect de l'obligation d'emploi des travailleurs handicapés prévue aux articles [L. 5212-1](#) à [L. 5212-4](#) du code du travail et de leur aptitude à assurer la continuité du service public et l'égalité des usagers devant le service public.

Au vu de l'avis de la commission, l'autorité habilitée à signer la convention de délégation de service public peut organiser librement une négociation avec un ou plusieurs soumissionnaires dans les conditions prévues par l'article [L. 3124-1](#) du code de la commande publique. Elle saisit l'assemblée délibérante du choix de l'entreprise auquel elle a procédé. Elle lui transmet le rapport de la commission présentant notamment la liste des entreprises admises à présenter une offre et l'analyse des propositions de celles-ci, ainsi que les motifs du choix de la candidate et l'économie générale du contrat.

II.-La commission est composée :

a) Lorsqu'il s'agit d'une région, de la collectivité territoriale de Corse, d'un département, d'une commune de 3 500 habitants et plus et d'un établissement public, par l'autorité habilitée à signer la convention de délégation de service public ou son représentant, président, et par cinq membres de l'assemblée délibérante élus en son sein à la représentation proportionnelle au plus fort reste ;

b) Lorsqu'il s'agit d'une commune de moins de 3 500 habitants, par le maire ou son représentant, président, et par trois membres du conseil municipal élus par le conseil à la représentation proportionnelle au plus fort reste.

Il est procédé, selon les mêmes modalités, à l'élection de suppléants en nombre égal à celui de membres titulaires.

Le quorum est atteint lorsque plus de la moitié des membres ayant voix délibérative sont présents.

Si, après une première convocation, ce quorum n'est pas atteint, la commission est à nouveau convoquée. Elle se réunit alors valablement sans condition de quorum.

Lorsqu'ils y sont invités par le président de la commission, le comptable de la collectivité et un représentant du ministre chargé de la concurrence peuvent participer, avec voix consultative, aux réunions de la commission. Leurs observations sont consignées au procès-verbal.

Peuvent participer à la commission, avec voix consultative, des personnalités ou un ou plusieurs agents de la collectivité territoriale ou de l'établissement public désignés par le président de la commission, en raison de leur compétence dans la matière qui fait l'objet de la délégation de service public.

III.-Les délibérations de la commission peuvent être organisées à distance dans les conditions prévues par l'ordonnance n° 2014-1329 du 6 novembre 2014 relative aux délibérations à distance des instances administratives à caractère collégial.

Article L 1411-5-1

I.-Lorsqu'un groupement constitué en application de l'article L. 3112-1 du code de la commande publique est composé en majorité de collectivités territoriales ou d'établissements publics locaux, est instituée une commission chargée de remplir les fonctions mentionnées au I de l'article L. 1411-5 du présent code, composée des membres suivants :

1° Un représentant, élu parmi les membres ayant voix délibérative au sein de la commission prévue au même article L. 1411-5, de chaque membre du groupement qui dispose d'une telle commission ;

2° Un représentant pour chacun des autres membres du groupement, désigné selon les modalités qui leur sont propres.

La commission est présidée par le représentant du coordonnateur du groupement. Pour chaque membre titulaire peut être prévu un suppléant.

II.-La convention constitutive d'un groupement peut prévoir que la commission compétente est celle prévue à l'article L. 1411-5 du coordonnateur du groupement si celui-ci en est doté.

III.-Le président de la commission peut désigner des personnalités compétentes dans la matière qui fait l'objet de la consultation. Ces personnalités sont convoquées et peuvent participer, avec voix consultative, aux réunions de la commission.

La commission peut également être assistée par des agents des membres du groupement, compétents dans la matière qui fait l'objet de la consultation ou en matière de délégations de service public.

Le comptable du coordonnateur du groupement, si celui-ci est un comptable public, et un représentant du ministre chargé de la concurrence peuvent participer, avec voix consultative, aux réunions de la commission, lorsqu'ils y sont invités par le président de la commission. Leurs observations sont consignées au procès-verbal.

Article L 1411-6

Tout projet d'avenant à une convention de délégation de service public ne peut intervenir qu'après un vote de l'assemblée délibérante.

Tout projet d'avenant à une convention de délégation de service public entraînant une augmentation du montant global supérieure à 5% est soumis pour avis à la commission visée à l'article [L. 1411-5](#). L'assemblée délibérante qui statue sur le projet d'avenant est préalablement informée de cet avis.

Article L 2121-21

Le vote a lieu au scrutin public à la demande du quart des membres présents. Le registre des délibérations comporte le nom des votants et l'indication du sens de leur vote.

Il est voté au scrutin secret :

1° Soit lorsqu'un tiers des membres présents le réclame ;

2° Soit lorsqu'il y a lieu de procéder à une nomination ou à une présentation.

Dans ces derniers cas, si aucun des candidats n'a obtenu la majorité absolue après deux tours de scrutin secret, il est procédé à un troisième tour de scrutin et l'élection a lieu à la majorité relative ; à égalité de voix, l'élection est acquise au plus âgé.

Le conseil municipal peut décider, à l'unanimité, de ne pas procéder au scrutin secret aux nominations ou aux présentations, sauf disposition législative ou réglementaire prévoyant expressément ce mode de scrutin.

Si une seule candidature a été déposée pour chaque poste à pourvoir au sein des commissions municipales ou dans les organismes extérieurs, ou si une seule liste a été présentée après appel de candidatures, les nominations prennent effet immédiatement, dans l'ordre de la liste le cas échéant, et il en est donné lecture par le maire.

Tout conseiller municipal atteint d'infirmité certaine et le mettant dans l'impossibilité d'introduire son bulletin dans l'enveloppe est autorisé à se faire assister par une personne de son choix.

Article D 1411-3

Les membres titulaires et suppléants de la commission chargée d'ouvrir les plis, prévue à l'article L. 1411-5, contenant les offres des candidats susceptibles d'être retenus comme délégataires d'un service public local sont élus au scrutin de liste suivant le système de la représentation proportionnelle avec application de la règle du plus fort reste sans panachage ni vote préférentiel.

Article D 1411-4

Les listes peuvent comprendre moins de noms qu'il n'y a de sièges de titulaires et de suppléants à pourvoir.

En cas d'égalité de restes, le siège revient à la liste qui a obtenu le plus grand nombre de suffrages.

En cas d'égalité de suffrages, le siège est attribué au plus âgé des candidats susceptibles d'être proclamés élus.

Article D 1411-5

L'assemblée délibérante locale fixe les conditions de dépôt des listes.

CODE DE LA COMMANDE PUBLIQUE

Article L 3112-1

Des groupements peuvent être constitués entre des autorités concédantes ou entre une ou plusieurs autorités concédantes et une ou plusieurs personnes morales de droit privé qui ne sont pas des autorités concédantes afin de passer conjointement un ou plusieurs contrats de concession.

Article L 3112-4

Les contrats de concession conclus par un groupement au sein duquel les collectivités territoriales ou les établissements publics locaux sont majoritaires obéissent aux règles prévues par la présente partie et par le chapitre préliminaire du titre 1er du livre IV de la première partie du code général des collectivités territoriales ainsi que, le cas échéant, par le chapitre 1er du titre 1er du livre IV de la première partie dudit code.

Annexe II – Fiche-exemple de calcul du nombre de sièges à attribuer dans le cadre de l'élection des membres de la commission de délégation de services publics au scrutin proportionnel au plus fort reste

Deux listes sont représentées A et B.

- **Le nombre total de sièges à pourvoir (SAP)** est le nombre total sièges de membres titulaires de la commission (non compris le siège de président de la commission) :

SAP = ...

- **Le nombre de suffrages exprimés (SE)** correspond au nombre total de bulletins duquel sont soustraits les bulletins blancs ou nuls.

SE = ...

- **Le quotient électoral (QE)** se calcule en fonction du total des suffrages exprimés (SE), selon la formule suivante :

QE = SE / SAP = ...

- **Le nombre de voix obtenues par chaque liste (V)** est le nombre de voix ou suffrages exprimés en faveur de chacune des listes en présence.

Le nombre de voix obtenues par la liste A (VA) = ...

le nombre de voix obtenues par la liste B (VB) = ...

⇒ 1- répartition des sièges

Le nombre de siège(s) obtenu(s) (SO) par chaque liste est égal au nombre entier du quotient qui résulte de la division du nombre de voix obtenues par le quotient électoral (ex : quotient = 3,62 = 3 sièges ou quotient = 0,8 = 0 siège).

liste A : $VA / QE = \dots = \dots$ (nombre entier) = SOA

liste B : $VB / QE = \dots = \dots$ (nombre entier) = SOB

Cette première répartition permet :

- à la liste A d'obtenir ... siège(s)
- à la liste B d'obtenir ... siège(s)

Le total des sièges pourvus est de : ... siège(s)

⇒ 2- attribution du siège restant

Dans tous les cas, il reste un siège à pourvoir.

Le siège restant à pourvoir est attribué sur la base du calcul du plus fort reste selon la règle suivante :

Le reste de la liste A est égal à : $VA - (SOA \times QE) = \dots$

Le reste de la liste B est égal à : $VB - (SOB \times QE) = \dots$

Quelle est la liste qui obtient le plus fort reste ? : A ou B

La liste qui a obtenu le plus fort reste se voit attribuer le dernier siège à pourvoir.

La liste A reçoit ... siège qui reste à pourvoir.

La liste B reçoit ... siège qui reste à pourvoir

Au terme du calcul :

- la liste A obtient au total ... siège(s) de titulaire(s) et en nombre égal ... siège(s) de suppléant(s)
- la liste B obtient au total ... siège(s) de titulaire(s) et en nombre égal ... siège(s) de suppléant(s)